



Datum
2022-06-03
Rev. 2022-09-09

Diarienummer
KLN-2022/616.182

Handläggare
Maria Gren
Maria.Gren@huddinge.se

Klimat- och stadsmiljönämnden

Konkurrensprövning av verksamheter och funktioner inom klimat- och stadsmiljönämndens konkurrensprövningsplan för 2022

Förslag till beslut

1. Klimat- och stadsmiljönämnden beslutar att inte konkurrensutsätta miljöstrategiskt arbete, tillsyn och fältarbete inom kommunens naturreservat, reservatförvaltning eller energirådgivning.
2. Klimat- och stadsmiljönämnden beslutar att inte konkurrensutsätta mer naturvårdsarbete med stöd av ekologisk särkompetens än vad som redan har konkurrensutsatts.

Sammanfattning

Aktiv konkurrensprövning är en del av kommunens styrning för att se om andra än kommunen kan driva verksamheten med samma eller bättre kvalitet och till samma eller lägre kostnad. Klimat- och stadsmiljönämnden har tidigare konkurrensprövat och konkurrensutsatt delar av sin verksamhet. Nämnden har i samband med antagande av verksamhetsplan för 2022 beslutat att under 2022 konkurrenspröva resterande delar av verksamheten.

Ärendet behandlades vid nämndsammanträdet den 1 september 2022. Nämnden beslutade då att återremittera ärendet till förvaltningen i syfte att fördjupa analysen av förutsättningarna för att konkurrensutsätta naturvårdsarbetet.

Utredningen, inklusive fördjupad analys, visar att det inte är motiverat att konkurrensutsätta följande konkurrensprövade verksamheter och funktioner:

- miljöstrategiskt arbete
- tillsyn och fältarbete inom kommunens naturreservat
- reservatförvaltning
- naturvårdsarbete med stöd av ekologisk särkompetens, och
- energirådgivning.



Beskrivning av ärendet

Aktiv konkurrensprövning är en del av kommunens styrning för att se om andra än kommunen kan driva verksamheten med samma eller bättre kvalitet och till samma eller lägre kostnad. Klimat- och stadsmiljönämnden har tidigare konkurrensprövat och konkurrensutsatt delar av sin verksamhet. Nämnden har i samband med antagande av verksamhetsplanen för 2022 fastställt en konkurrensprövningsplan för att genomlysna om ytterligare delar av nämndens verksamhetsområdens är lämpliga för konkurrensutsättning. Förvaltningen har i enlighet med planen utrett följande verksamheter eller funktioner:

- miljöstrategiskt arbete
- tillsyn och fältarbete inom kommunens naturreservat
- reservatförvaltning
- naturvårdsarbete med stöd av ekologisk särkompetens, och
- energirådgivning.

Ärendet behandlades vid nämndsammanträdet den 1 september 2022. Nämnden beslutade då att återremittera ärendet till förvaltningen i syfte att fördjupa analysen av förutsättningarna för att konkurrensutsätta naturvårdsarbetet (klimat- och stadsmiljönämnden den 1 september 2022, § 15).

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen har under våren utrett om i konkurrensprövningsplanen utpekade verksamheter och funktioner, samtliga inom natur- och klimatavdelningen, kan drivas med samma eller bättre kvalitet och till samma eller lägre kostnad av någon annan aktör än kommunen.

Utredningen visar att det finns externa utförare inom samtliga verksamheter eller funktioner utom tillsyn och fältarbete inom kommunens naturreservat. Uppdraget från Energimyndigheten säger dock att energirådgivning ska bedrivas i kommunal regi varför denna verksamhet inte kan upphandlas.

Utredningen visar att konkurrensutsättning inte skulle leda till någon ekonomisk besparing utan snarare fördyra verksamheter och funktioner, att det saknas potential att genom konkurrensutsättning förbättra kvaliteten, att det saknas samordnings- och stordriftsfördelar samt att konkurrensutsättning inte skulle leda till ökad valfrihet för brukarna.

Det finns erfarenhet från upphandling av miljöstrategiskt arbete, där resultatet blev sämre än om arbetet hade utförts av nämndens personal. Det finns även erfarenhet av upphandling av naturvårdsarbete med stöd av ekologisk särkompetens, där delar av verksamheten redan upphandlas.

Fördjupad analys

Det krävs särskild kompetens för att förvalta naturreservat och annan natur med höga naturvärden. Lokalkunskap och gedigen kännedom om kommunen är en förutsättning för att kunna göra ett bra arbete som naturvårdsvakt eller ekolog. Naturvårdsåtgärder inom naturreservat kräver gedigen artkunskap, kompetens om miljöbalken och gällande föreskrifter och skötselplaner och kompetens om hur



hänsyn tas till friluftslivs- och biologiska värden. Detsamma gäller för att kunna hantera felanmälningar i naturmark.

Felaktiga åtgärder i naturreservat kan leda till åtalsanmälan.

Redan idag köper avdelningen in konsulter och externa utförare för olika arbeten, såsom tjänster som rör skogsbruk, trädvård, stängsel, mark, slåtter, bygg, sophämtning, bekämpning av invasiva arter, utredningar med mera.

Förvaltningen bedömer att det optimala för Huddinge kommuns naturvårdsarbete är att ha en balans mellan köpta tjänster och egen regi. Då kan nämnden leverera reservatsskötsel och annan skötsel av naturmark som är både effektiv och av hög kvalitet i enlighet med naturvårdsplanen, miljöprogrammet och andra styrdokument.

Förvaltningen gör fortsatt bedömningen att resultatet av utredningen, inklusive analys och fördjupad analys, visar att det saknas skäl att konkurrensutsätta de konkurrensprövade verksamheterna och funktionerna.

Hållbarhet och barnkonventionen

Förvaltningens förslag till beslut bedöms bidra till ekonomisk hållbarhet. Det bedöms inte få några konsekvenser ur ett hållbarhetsperspektiv i övrigt. Förslaget bedöms inte heller få några konsekvenser ur ett barnrättsperspektiv.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Förvaltningens förslag till beslut bedöms bidra till ekonomisk hållbarhet. Det bedöms inte få några juridiska konsekvenser för nämnden.

Toralf Nilsson
Teknisk direktör

Tove Bodin
Administrativ chef

Bilagor

- Bilaga 1. Kriterier för att prioritera konkurrensprövningen av en verksamhet eller funktion – en översiktlig analys (rev. 2022-09-12)
- Bilaga 2. Matris med samlad bedömning av respektive verksamhet funktion

Beslutet ska skickas till

Kommunstyrelsens förvaltning, upphandlingssektionen