



Datum
2022-08-11
Reviderad 2022-09-12

Kriterier för att prioritera konkurrensprövningen av en verksamhet/funktion – en översiktlig analys



Inledning

Den översiktliga och korta analys som görs med hjälp av denna mall tjänar som underlag till den matrismall i Excel där verksamhetens eller funktionens konkurrensprövningspotential räknas fram med hjälp av siffror.

Beskrivning av de konkurrensprövade verksamheterna

De angivna verksamheterna, som ingår i klimat- och stadsmiljönämndens konkurrensprövningsplan för 2022, finns inom i natur- och klimatavdelningen.

Miljöstrategiskt arbete

Förvaltningens miljöstrategier ansvarar för att ta fram och följa upp kommunens miljöprogram, som för perioden 2022–2025 omfattar delområdena klimat och energi, hållbart byggande, vatten, biologisk mångfald och friluftsliv, gifter i miljön samt informera och engagera. Miljöstrategerna stöttar med sin specialistkompetens kommunens övriga förvaltningar och bolag i att genomföra sitt miljöarbete. Specialistkompetens upphandlas i enstaka fall när bedömning görs att uppdraget kan utföras mer kostnadseffektivt och kvalitativt av extern leverantör, till exempel vid behov av specifika analyser och beslutsunderlag.

Tillsyn och fältarbete inom kommunens naturreservat

Tillsyn i våra naturområden sker av medarbetare med förordnande som naturvårdsvakt. Naturvårdsvakter förordnas av Länsstyrelsen med stöd av 26 kap. 23–24 §§ miljöbalken, 17 § terrängkörningsförordningen för tillsynen över efterlevnaden av föreskrifter för områden, naturföremål och djur- och växtarter, samt terrängkörningslagens bestämmelser inom till exempel naturreservat och nationalparker. För att bli naturvårdsvakt krävs genomgången utbildning enligt Polismyndighetens bestämmelser. Förordnandet avser ett visst område och tre år åt gången. Det råder stor brist på naturvårdsvakter. Deras roll är viktig då de möter invånare när de besöker kommunens naturområden och informerar om naturens värden och om förhållningsregler.

Reservatsförvaltning

Nämnden ansvarar för förvaltning av kommunägda fastigheter inom naturreservat, vilket innebär förvaltning av natur, vatten och markområden, likväl som anordningar för rekreation och friluftsliv såsom vandringleder och rastplatser. Det innefattar bland annat tolv naturreservat och ett biotopskyddsområde med mycket höga naturvärden och varierande naturtyper med stort värde för Huddingebornas fritid och rekreation. Naturvärden ska utvecklas, förvaltas och bevaras samtidigt som våra reservat är mycket välbesökta för rekreation och friluftsliv. Arbetet innebär inventering och analys av naturvärden, strategisk planering av naturvårdsarbetet, planering och projektledning av genomförande av naturvårdande åtgärder samt åtgärder för rekreation och friluftsliv.

Att förvalta naturreservat och annan natur med höga naturvärden kräver en särskild kompetens. Lokalkunskap och gedigen kännedom om kommunen är en förutsättning för att göra ett bra arbete både som naturvårdsvakt och ekolog. För att kunna genomföra naturvårdsåtgärder inom ett naturreservat behövs mycket gedigen artkunskap, kompetens om miljöbalken och gällande föreskrifter och skötselplan, men också kunskapen att ta hänsyn till biologiska värden och till



friluftslivsvärden. Detta gäller också felanmälningar i naturmark som alla kräver bedömning på plats samt erfarenhet och kunskap om gällande föreskrifter.

Fel åtgärder i naturreservat kan leda till åtalsanmälan.

Delar av verksamheten upphandlas när bedömning görs att uppdraget kan utföras mer effektivt av entreprenör, till exempel fällning av större områden träd (endast i naturvårdande syfte, kommunen bedriver inget aktivt skogsbruk), grävarbeten, stängsel, mark, slätter, bygg, utredningar, hämtning av sopor vid reservatsentréerna och dumpat avfall, mm.

I reservaten finns bland annat fem arrendjordbruk och ett 80-tal byggnader. Förvaltning av ingående byggnader och anläggningar samt hyresavtal är undantaget från denna konkurrensprövningsanalys i och med att det pågår ett framttagande av en kommungemensam fastighetspolicy med tillhörande riktlinjer.

Naturvårdsarbete med stöd av ekologisk särkompetens

Naturvårdande praktisk skötsel av natur för att bevara och gynna naturvärden, ekologisk mångfald och biologiska samband. I arbetet ingår exempelvis genomförande av betesstrategi, brynhuggningar, friställande av skyddsvärda ekar, bedömning av riskträd och uppföljning av effekter av naturvårdsåtgärder, däribland vattenprover.

Förvaltningen anser att optimalt för naturvårdsarbetet i Huddinge kommun är att arbeta med balans mellan köpta tjänster och egen regi för att kunna leverera effektivitet och kvalitet, i reservatsskötsel och annan skötsel av naturmark i enlighet med naturvårdsplanen, miljöprogrammet och andra styrdokument.

Energirådgivning

Förvaltningens energi- och klimatrådgivare ger råd till privatpersoner, små och medelstora företag samt organisationer om energianvändning och effektivisering, val av energislag, solceller med mera. Verksamheten är finansierad av Energimyndigheten som uppdrar till landets kommuner att tillhandahålla energirådgivning. Huddinges energirådgivare arbetar som så kallad värdkommun och utför därmed lokala energirådgivningsprojekt för kommunerna Huddinge, Tyresö, Haninge, Nynäshamn och Salem. Huddinge kommuns rådgivare hanterar även all rådgivning per telefon och e-post för samtliga 26 kommuner i Stockholmsregionen.



Förmodad ekonomisk besparing/åtgärda stort underskott

Miljöstrategiskt arbete – bedömning 0 – ingen ekonomisk besparing.

Förvaltningen bedömer att det skulle vara dyrare att få motsvarande arbete utfört av en konsult eller upphandlad leverantör.

Tillsyn och fältarbete inom kommunens naturreservat – bedömning 0 – ingen ekonomisk besparing. Förvaltningen bedömer att det skulle vara dyrare att få motsvarande arbete utfört av en konsult eller upphandlad leverantör.

Reservatförvaltning – bedömning 0 – ingen ekonomisk besparing. Förvaltningen bedömer att det skulle vara dyrare att få motsvarande arbete utfört av en konsult eller upphandlad leverantör.

Naturvårdsarbete med stöd av ekologisk särkompetens – bedömning 0 – ingen ekonomisk besparing. Förvaltningen bedömer att det skulle vara dyrare att få motsvarande arbete utfört av en konsult eller upphandlad leverantör.

Energirådgivning – bedömning 0 – ingen ekonomisk besparing. Förvaltningen bedömer att det skulle vara dyrare att få motsvarande arbete utfört av en konsult eller upphandlad leverantör. Andra kommuner har tidigare köpt in motsvarande tjänst men Energimyndigheten har bedömt att det inte är kostnadseffektivt.

Finns potential att förbättra kvaliteten?

Miljöstrategiskt arbete – bedömning 0 – ingen potential att förbättra kvaliteten.

Det miljöstrategiska arbetet bedrivs i nära samarbete med representanter för kommunens olika förvaltningar och bolag för att på bästa sätt stötta dem i utförandet av kommunens miljöarbete. Förvaltningen har en liten, väl sammansatt grupp erfarna miljöstrateger som har hög kompetens inom de olika sakområden som ligger inom miljöstrategernas ansvarsområde. Detta, tillsammans med över tid upparbetad god kännedom om kommunens olika verksamheter och etablerade kontakter i organisationen, borgar för hög kvalitet i utförandet.

Specialistkompetens upphandlas i enstaka fall när bedömning görs att uppdraget så kräver, för bland annat specifika analyser och beslutsunderlag.

Tillsyn och fältarbete inom kommunens naturreservat – bedömning 0 – ingen potential att förbättra kvaliteten. Kommunens medarbetare har de formella förordnanden som krävs och har en mycket god lokalkännedom förvärvat över tid om de natur- och friluftsvärden i vår natur som ska skyddas samt om de riskområden som bör bevakas extra. Förvaltningen känner inte heller till någon extern leverantör som erbjuder denna tjänst eller kompetens.

Reservatförvaltning – bedömning 1 – liten potential att förbättra kvaliteten genom konkurrensprövning. God reservatförvaltning kräver ekologisk kompetens tillsammans med god kännedom om kommunens natur- och friluftsvärden. Förvaltningen har en liten, väl sammansatt grupp erfarna ekologer som har hög kompetens inom de olika sakområden som ligger inom reservatförvaltarnas ansvarsområde samt mycket god kännedom om kommunens geografiska områden och naturvärden. Det täta samarbetet med kommunens naturvårdsvakter och naturvårdare borgar för hög kvalitet i utförandet. Delar av verksamheten upphandlas redan när bedömning görs att uppdraget kan utföras



mer effektivt av entreprenör, till exempel fällning av större områden träd (endast i naturvårdande syfte, kommunen bedriver inget aktivt skogsbruk), grävarbeten, hämtning av sopor vid reservatsentréerna och dumpat avfall.

Naturvårdsarbete med stöd av ekologisk särkompetens – bedömning 1 – liten potential att förbättra kvaliteten. Förvaltningen har en liten, väl sammansatt grupp mycket erfarna naturvårdsvakter och naturvårdare som har hög kompetens och erfarenhet av praktiskt arbete för att bevara och gynna naturvärden, ekologisk mångfald och biologiska samband. Arbetet genomförs i nära dialog och samarbete med ekologer. Detta tillsammans med god kännedom om kommunens områden och ett stort kontaktnätverk förvärvat över tid borgar för hög kvalitet i utförandet.

Energirådgivning – bedömning 0 – ingen potential att förbättra kvaliteten.

Huddinge kommuns energi- och klimatrådgivare har mycket hög kompetens och lång erfarenhet som efterfrågas av andra kommuner, varför flertalet Stockholmskommuner valt att för sina invånare köpa energirådgivningstjänster från Huddinge kommun. Vi ser ingen potential att höja kvaliteten på utförandet då vi har några av regionens mest erfarna rådgivare arbetande hos oss.

Finns externa utförare?

Miljöstrategiskt arbete – ja

Tillsyn och fältarbete inom kommunens naturreservat – nej.

Reservatförvaltning – ja.

Naturvårdsarbete med stöd av ekologisk särkompetens – ja.

Energirådgivning – ja.

Finns erfarenhet från liknande upphandling?

Miljöstrategiskt arbete – ja. Förvaltningen har erfarenhet av inköp av resurser och sakkompetens för specifika analyser inte fallit ut som tänkt. Resultatet blev sämre än om arbetet hade gjorts av kommunens egen personal.

Tillsyn och fältarbete inom kommunens naturreservat – nej.

Reservatförvaltning – Ja.

Naturvårdsarbete med stöd av ekologisk särkompetens – Ja.

Energirådgivning – nej

Finns samordnings- och stordriftsfördelar?

Miljöstrategiskt arbete – bedömning 0 – ingen potential. Verksamheten eller funktionen är så liten och specialiserad att det inte bedöms finnas några samordnings- och stordriftsfördelar inom kommunen.

Tillsyn och fältarbete inom kommunens naturreservat – bedömning 0 – ingen potential. Verksamheten eller funktionen är så liten och specialiserad att det inte bedöms finnas några samordnings- och stordriftsfördelar.



Reservatförvaltning – bedömning 0 – ingen potential. Verksamheten eller funktionen är så liten och specialiserad att det inte bedöms finnas några samordnings- och stordriftsfördelar.

Naturvårdsarbete med stöd av ekologisk särkompetens – bedömning 0 – ingen potential. Verksamheten eller funktionen är så liten och specialiserad att det inte bedöms finnas några samordnings- och stordriftsfördelar.

Energirådgivning – bedömning 0 – ingen potential. Verksamheten bedrivs redan i samordnad form eftersom Huddinges energi- och klimatrådgivare bedriver rådgivning och projektledning för kommunerna Huddinge, Haninge, Tyresö, Nynäshamn och Salem samt rådgivning för samtliga Stockholmskommuner. Samordning och stordriftsfördelar utnyttjas därmed redan.

Ökar valfrihet för brukarna?

Miljöstrategiskt arbete – bedömning 0 – valfrihet för brukare bedöms inte vara relevant inom området. Verksamheten eller funktionen berör inte brukare direkt varför brukarvalfrihet inte är relevant.

Tillsyn och fältarbete inom kommunens naturreservat – bedömning 0 – valfrihet för brukare bedöms inte vara relevant inom området. Verksamheten eller funktionen berör inte brukare direkt varför brukarvalfrihet inte är relevant.

Reservatförvaltning – bedömning 0 – valfrihet för brukare bedöms inte vara relevant inom området. Verksamheten eller funktionen berör inte brukare direkt varför brukarvalfrihet inte är relevant.

Naturvårdsarbete med stöd av ekologisk särkompetens – bedömning 0 – valfrihet för brukare bedöms inte vara relevant inom området. Verksamheten eller funktionen berör inte brukare direkt varför brukarvalfrihet inte är relevant.

Energirådgivning – bedömning 0 – energirådgivning ska enligt uppdraget från Energimyndigheten bedrivas av kommunal verksamhet.

Förhandling och samverkan avseende konkurrensprövningsplanen

Det som krävs vid konkurrensprövning är att arbetsgivaren inför principbeslutet om att konkurrensutsätta en verksamhet förhandlar enligt medbestämmandelagen (MBL) 11 §.

Principbeslutet sker när konkurrensprövningsplanen, som en del av verksamhetsplanen, fastställs av nämnden.

Innan principbeslut fattas och verksamheten förhandlar enligt MBL 11 § ska de fackliga parterna informeras enligt MBL 19 §, vilket kan ske löpande eller vid specifika tillfällen.