



# **UPPHANDLINGSTRATEGI**

## **Upphandling av Enstaka platser i bostad med särskild service enligt LSS, UPP-2024/27**



### INNEHÅLLSFÖRTECKNING:

<b>1.0</b>	<b>INLEDNING .....</b>	<b>3</b>
1.1	BAKGRUND OCH UPPDRAG .....	3
1.2	SYFTE OCH MÅL .....	3
1.3	MÅLGRUPP OCH ÖVRIGA INTRESSENTER .....	3
<b>2.0</b>	<b>ANALYS OCH STRATEGI.....</b>	<b>4</b>
2.1	KATEGORIPLAN VÅRD OCH OMSORG .....	4
2.2	NULÄGES- OCH BEHOVSANALYS .....	4
2.3	PRISMODELL.....	5
2.4	VÄLFÄRDSBROTT .....	5
2.5	HÅLLBARHETSASPEKTER.....	6
2.6	JÄMSTÄLLDHET, LIKABEHANDLING OCH ANTIDISKRIMINERING.....	6
2.7	MARKNADS- OCH OMVÄRLDSANALYS .....	7
2.8	DIALOG MED MARKNADEN .....	7
2.9	MÖJLIGHETER OCH RISKER .....	7
2.10	LOGISTIKLÖSNING.....	8
2.11	STRATEGI OCH METODVAL.....	8
2.12	AKTIVITETS- OCH TIDPLAN .....	8
<b>3.0</b>	<b>PROJEKT OCH KOMMUNIKATION .....</b>	<b>9</b>
3.1	PROJEKTORGANISATION .....	9
3.2	ANSVARSFÖRDELNING.....	9
3.3	KOMMUNIKATION OCH DELAKTIGHET .....	9
3.3.1	UNDER UPPHANDLINGSPROCESSEN.....	9
3.3.2	EFTER AVSLUTAD UPPHANDLING.....	9



## 1.0 INLEDNING

### 1.1 Bakgrund och uppdrag

Upphandlingen avser Enstaka platser i bostad med särskild service för vuxna enligt lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (1993:387) (LSS) 9 § 9.

Upphandlingen kommer omfatta nedan anbudsområden:

- Gruppboende
- Serviceboende

Daglig verksamhet som är direkt kopplad till boendet ingår i upphandlingen.

Huddinge kommuns beräknade avtalsvärde för avtalsperioden är ca 300 MSEK. Summan baseras på köp gjorda under 2023. Omfattningen kan komma att variera både uppåt och nedåt under avtalsperioden.

I upphandlingen deltar även Botkyrka, Haninge, Nynäshamn och Tyresö kommun.

Huddinge kommun har idag 174 boendeplatser i egen regi med särskild service enligt LSS § 9 punkt nio, fördelat på 91 platser vid gruppboende samt 83 platser vid serviceboende. Boendeplatserna i egen regi täcker inte hela behovet.

Upphandlingen genomförs som ett komplement till egen regi.

Huddinge kommun har idag totalt 56 externa placeringar, 17 vid serviceboende, 39 vid gruppboende. De externa placeringarna motsvarar två servicebostäder och sex gruppboendestäder.

Huddinge kommuns ramavtal Enstaka platser i bostad med särskild service, LSS löper ut 2025-09-11. Nuvarande ramavtal omfattar 95 boenden spridda över hela Sverige. Nuvarande ramavtal upphandlades gemensamt av Huddinge, Botkyrka, Tyresö och Nynäshamns kommuner.

#### *Avgränsningar*

Bostad med särskild service för barn enligt LSS 9 § 8 ingår inte i upphandlingen.

### 1.2 Syfte och mål

Syftet med upphandlingen är att säkerställa att Huddinge kommun kan tillgodose behovet av enstaka platser hos extern part som ett komplement till egen regiverksamhet, till en rimlig kostnad och med god kvalitet.

Effektmål: Valfungerande avtal och god kvalitet i utförandet av tjänsten.

Projektmål: Nya giltiga avtal från och med 2025-09-12.

### 1.3 Målgrupp och övriga intressenter

#### **Målgrupp:**

Personer som bedöms tillhöra personkrets 1 och personkrets 2 enligt LSS.

Personkrets 1 omfattar personer med utvecklingsstörning, autism eller autismsliknande tillstånd.

Personkrets 2 omfattar personer med ett betydande och bestående begåvningsmässigt funktionshinder efter en hjärnskada i vuxen ålder föranledd av yttre våld eller en kroppslig sjukdom.



### Intressenter:

- De i upphandlingen ingående kommuner, Huddinge, Botkyrka, Haninge, Nynäshamn och Tyresö.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott: Fattar beslut om upphandlingsstrategi *Delegationsordning för kommunstyrelsen* avsnitt B 7.3 då tjänsten riktar sig till kommuninvånare.
- Potentiella leverantörer
- Medarbetare inom Socialförvaltningen
- Anhöriga till enskild i tillhörande målgrupp

## 2.0 ANALYS OCH STRATEGI

### 2.1 Kategoriplan vård och omsorg

*Kategoriplan vård och omsorg* ligger till grund för samtliga upphandlingar inom kategorin vård och omsorg. Av Kategoriplan vård och omsorg framgår bland annat att kategoristyrning av vård och omsorg ska bidra till att den vård och omsorg som upphandlas i kommunen håller en god kvalitet och främjar en god budgethållning. Kategoristyrningen ska bidra med effektiviseringar genom att hitta sätt att arbeta smartare. Vidare framgår det att välfärdsbrott, fel och oegentligheter hos upphandlade leverantörer ska stävas.<sup>1</sup>

### 2.2 Nuläges- och behovsanalys

Nuläges- och behovsanalys har genomförts av referensgruppen för att analysera verksamhetens framtida behov utifrån nuvarande arbetssätt och behov, avvikelser i nuvarande avtal samt samlade erfarenheter ifrån nuvarande avtalsperiod.

Nuvarande avtal har i stort fungerat bra. Dock omfattar ramavtalet inte tillräckligt många boende som tar emot enskilda inom personkrets 2 samt verksamheter som tar emot enskilda med missbruksproblematik.

Projektgruppen kommer särskilt bjuda in leverantörer som tillhandahåller boenden för personkrets 2 till att delta vid RFI samt att lämna anbud.

Då boende som har kompetens, metoder och arbetssätt som lämpar sig vid missbruksproblematik i regel är något dyrare kommer detta vägas in vid framtagande av ersättningsnivåer.

*Tillgång till bostad med särskild service inom Huddinge kommun*

Inom egen regi finns få specialinriktningar. Kommunen har idag inget eget boende utanför tätbebyggt område.

Av *Lokalresursplan 2024 – 2032* framgår bland annat att behovet av bostad med särskild service enligt LSS 9 § 9 beräknas öka mot tidigare år. Ökningen antas bero på kommunens tillväxt, att fler personer utreds och diagnostiseras. Den ökande livslängden minskar omsättningen på befintliga platser. Vidare anges ett antal

---

<sup>1</sup> Kategoriplan vård och omsorg, beslutad KS 2023-05-31,  
[https://www.huddinge.se/globalassets/huddinge.se/\\_gemensamma/styrdokument-overgripande/plan/kategoriplan/kategoriplan-for-vard-och-omsorg.pdf](https://www.huddinge.se/globalassets/huddinge.se/_gemensamma/styrdokument-overgripande/plan/kategoriplan/kategoriplan-for-vard-och-omsorg.pdf)



potentiella projekt i lokalresursplanen. I det fall samtliga potentiella projekt gällande gruppboenden skulle genomföras uppstår en balans runt år 2028 för att därefter, i det fall ytterligare gruppboenden inte tillförs, skapa ett underskott igen. Gällande LSS serviceboenden så kvarstår ett underskott även om samtliga potentiella boenden skulle genomföras.<sup>2</sup>

### *Daglig verksamhet enligt 9 § 10 LSS*

Personer i yrkesverksam ålder, som saknar förvärvsarbete och inte utbildar sig, har rätt till daglig verksamhet om de ingår i personkrets 1 och 2 enligt LSS.

För daglig verksamhet har kommunen valfrihetssystem enligt lag (2008:962) om valfrihetssystem (LOV). Valfrihetssystemet omfattar verksamheter inom Huddinge, Botkyrka, Haninge och vissa stadsdelar i Stockholm stad. Daglig verksamhet som ingår i kommunens valfrihetssystem ska väljas i första hand.

Vid placering vid boende utanför Huddinge och i Huddinges direkta närområde direktupphandlas ofta daglig verksamhet. I syfte att minska antalet direktupphandlingar samt få bättre kvalitets- och kostnadskontroll kommer även daglig verksamhet ingå i upphandlingen.

## **2.3 Prismodell**

Av kategoriplan vård och omsorg framgår att prisjusteringsklausul som utgår ifrån Labour cost index (LCI) och Konsumentprisindex (KPI) är att föredra i avtal inom kategorin. LCI visar utvecklingen avseende arbetskraftskostnaden per timme. KPI mäter den genomsnittliga prisutvecklingen för hela den privata inhemska konsumtionen.

I nuvarande avtal används prisjustering enligt omsorgsprisindex (OPI). Indexet består av prisutveckling där 80 % står för lönekostnadsutvecklingar och 20 % av KPI. Indexet är beräknat på framtida prognostiserade lönekostnader och är därför inte lika precist om LCI som visar på den faktiska kostnadsutvecklingen.

OPI kommer att användas i upphandlingen.

I upphandlingen används fastpris som utgår från nivåindelningen i Södertörnsmodellen. Södertörnsmodellen är framtagna gemensamt av flertalet kommuner, bland annat de kommuner som deltar i upphandlingen. Modellen tar hänsyn till de enskildas behov av personalstöd och omfattar sex nivåer.

Nivåindelningen i Södertörnsmodellen tar inte hänsyn till ökade kostnader kopplat till missbruksproblematik. Missbruksproblematik kan förekomma i samtliga nivåer. Inför upphandlingen kommer ersättningsnivåerna ses över för ett eventuellt tillägg vid missbruksproblematik.

## **2.4 Valfärdsbrott**

---

<sup>2</sup> Lokalresursplan 2024 – 2032

<https://sammantraden.huddinge.se/welcome-sv/namnder-styrelser/kommunfullmaktige/kommunfullmaktige/agenda/bilaga-2-lokalresursplan-2024-kdpdf-71702?downloadMode=open>



Av Kategoriplanen vård och omsorg framgår det att välfärdsbrott, fel och oegentligheter hos upphandlade leverantörer ska stävas. Innan tilldelning i denna upphandling ska kontroll av anbudsgivare ske enligt nedan:

- *Ekonomisk stabilitet och finansiell ställning*  
Anbudsgivaren ska ha sådan ekonomisk stabilitet och finansiell ställning att denne kan upprätthålla ett långsiktigt avtal och fullgöra hela kontraktet.
- *Skatter och avgifter*  
Anbudsgivaren ska ha fullgjort sina förpliktelser avseende socialförsäkringsavgifter och skatt i det land där anbudsgivare är registrerat.
- Anbudsgivaren ska inneha F-skattsedel och ska, om verksamheten är momspliktig, vara registrerade för betalning av mervärdesskatt.
- *Sanningsförsäkran*  
Genom att underteckna sanningsförsäkran intygar anbudsgivare att någon uteslutningsgrund enligt 13 kap. 1 § LOU inte föreligger.
- *Behörighet att utöva yrkesverksamhet*  
Anbudsgivaren är registrerad i aktiebolags-, handels- eller föreningsregister.
- *Ytterligare kontroller*  
Referenstagning, kontakt med andra upphandlande myndigheter samt vid behov kartläggning strukturer bland personer i ledande ställning.

## 2.5 Hållbarhetsaspekter

### *Miljö*

Av Miljöprogram 2022 - 2025<sup>3</sup> framgår det Huddinge kommun kan påverka måluppfyllnaden genom att ställa relevanta krav i upphandling av varor och tjänster avseende ekologisk hållbarhet.

Krav kommer att ställas på att leverantören ska bedriva ett systematiskt miljöarbete. Leverantören ska ha en miljöpolicy för att säkerställa övergripande efterlevnad av relevant miljölagstiftning och de miljökrav som kommer att ställas i upphandlingen.

### *Arbetsrättsliga villkor*

Enligt lagen om offentlig upphandling ska arbetsrättsliga villkor ställas om det bedöms behövt. Det bedöms att det finns en risk för oskäliga arbetsvillkor vid utförandet av tjänsten. Krav på arbetstid, lön och semester i nivå med lägsta nivå för ett för tjänsten ett relevant kollektivavtal, kommer ställas. De arbetsrättsliga villkoren ska bidra till att minska risken för oskäliga arbetsvillkor.

## 2.6 Jämställdhet, likabehandling och antidiskriminering

Krav på jämställdhet, likabehandling och antidiskriminering ska tas i beaktande i upphandlingen. Krav på att den enskilde inte får diskrimineras på grund av kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan

<sup>3</sup> Miljöprogram 2022-2025

<https://sammantraden.huddinge.se/welcome-sv/namnder-styrelser/klimat-och-stadsmiljonamnden/klimat-och-stadsmiljonamnden/agenda/bilaga-1-miljoprogram-for-huddinge-kommun-2022-2025pdf?downloadMode=open>



trosuppfattning, funktionsnedsättning, sexuell läggning eller ålder ska ställas i upphandlingen.

### 2.7 Marknads- och omvärldsanalys

Det finns ett flertal leverantörer som kan utföra efterfrågade tjänster. Det finns boende både i lantlig miljö och i stadsmiljö samt boenden med olika specialinriktningar. Dock är andelen boenden som tar emot enskilda inom personkrets 2 mindre än de boenden som tar emot personkrets 1.

Den inledande marknads- och omvärldsanalysen har visat att det finns möjligheter att ställa hållbarhetskrav avseende miljö och social hållbarhet.

### 2.8 Dialog med marknaden

Request for information (RFI) genomförs digitalt som en del av förarbetet. Leverantörer på marknaden ges möjlighet att besvara frågeställningar och komma med synpunkter inför upphandlingen.

Upphandlingsdokumentet kommer att skickas på externa remiss till potentiella leverantörer då det är av stor vikt att få ta del av deras synpunkter.

Dialog har förts med Famna - Riksorganisationen för idéburen välfärd. I Famnas register finns 23 leverantörer som tillhandahåller bostad med särskild service enligt LSS. Särskild inbjudan att delta i vidare dialog inför upphandlingen kommer att skickas till de idéburna organisationer som identifierats inom området i syfte att stimulera dessa att lämna anbud.

### 2.9 MÖJLIGHETER OCH RISKER

#### *Möjligheter:*

- Rätt boende utifrån individens behov, då kommunen tecknar ramavtal med flertalet ramavtalsleverantörer som sammantaget innehar ett brett spektra av olika specialinriktningar och miljöer.
- Ökad avtalstrohet genom att hänsyn tas till missbruksproblematik vid framtagande av ersättningsnivåer.
- Minskat antal direktupphandlingar.
- Effektivisering i form av minskad administration. Detta genom elektronisk beställning via kommunens e-handelssystem.
- Bidra till att nå kommunens hållbarhetsmål.

#### *Risker:*

- Risk att befintliga leverantörer inte lämnar anbud och därmed inte blir ramavtalsleverantör vilket leder till att pågående placeringar övergår till att direktupphandlas vid ramavtalets upphörande.  
Åtgärd: Kontakta samtliga befintliga leverantörer och uppmana dem att lämna anbud samt kommunicera att kommunen kommer arbeta aktivt för att för att samtliga placeringar ska göras inom ramavtal.
- Risk finns för att få leverantörer som tillhandahåller platser för personkrets 2 lämnar anbud.



Åtgärd: Identifiera och stimulera leverantörer som tillhandahåller platser för personkrets 2 att delta i dialog inför upphandlingen samt lämna anbud i upphandlingen.

- Valfärdsbrottslighet

Åtgärd: Innan tilldelning av avtal genomförs kontroll av samtliga anbudsgivare.

### 2.10 Logistiklösning

Av *Kategoriplan vård och omsorg*<sup>4</sup>, framgår att elektroniska beställningsvägar ska finnas och nyttjas för kommunens ramavtal. Under avtalsperioden ska beställningsvägar för avtalen finnas i kommunens e-handelssystem.

### 2.11 Strategi och metodval

Upphandlingsförfarande: Upphandlingen genomförs enligt 19 kapitlet i Lag (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU).

Avtalsform: Ramavtal.

Projektgruppen har undersökt möjligheten att skapa ett dynamiska inköpssystem (DIS) men funnit att det inte är den bästa avtalsformen för upphandlingen. Det arbete som föregår en placering är svårt att göra via ett system. För att säkerställa en god matchning behöver en placering föregås av dialog, ibland med flera boenden. Den enskilde ska göras delaktig inför placeringen och har rätt att tacka nej föreslaget boende. Vidare innebär ett DIS en ökad administration i och med det löpande arbetet med att kvalificera tillkommande leverantörer samt att varje specifikt avrop ska annonseras i systemet.

Avtalstid: Avtalet gäller i två år med möjlighet till förlängning med ett (1) plus ett (1) år, maximal avtalstid är fyra (4) år.

Utvärderingsmodell: Samtliga leverantörer som kvalificerats antas. För att kvalificeras krävs att leverantören uppfyller samtliga ställda krav, inklusive krav gällande kvalitet vid tjänstens utförande. Leverantörens arbetssätt, metoder och systematiska kvalitetsarbete kommer att granskas.

Avropsmetod: Avrop kommer att ske från den leverantör, som med utgångspunkt i den enskildes behov, bedöms bäst kunna tillgodose behoven.

### 2.12 Aktivitets- och tidplan

Uppstart: 2024-03-27

Beslut om strategi: 2024-10-16

Annonsering: 2025-03-12

Anbudsöppning: 2025-04-14

Tilldelning: 2025-06-06

Avtalsstart: 2025-09-12

---

<sup>4</sup> Kategoriplan vård och omsorg, beslutad KS 2023-05-31, [https://www.huddinge.se/globalassets/huddinge.se/\\_gemensamma/styrdokument-overgripande/plan/kategoriplan/kategoriplan-for-var-d-och-omsorg.pdf](https://www.huddinge.se/globalassets/huddinge.se/_gemensamma/styrdokument-overgripande/plan/kategoriplan/kategoriplan-for-var-d-och-omsorg.pdf)





### **3.0 PROJEKT OCH KOMMUNIKATION**

#### **3.1 Projektorganisation**

I projektgruppen ingår representanter från upphandlingssektionen (kommunstyrelsens förvaltning), funktionsstöd (socialförvaltningen), samt från stöd- och utvecklingsenheten (socialförvaltningen).

#### **3.2 Ansvarsfördelning**

Upphandlaren ansvarar för framtagande av upphandlingsdokument, kvalitetssäkring av krav på tjänsten samt framtagande av utvärderingsmodell efter samråd med beställare. Upphandlaren ansvarar också för annonsering, kontakt med anbudsgivarna, framtagande av dokumentation och avtal samt för den proaktiva avtalsuppföljningen.

Upphandlaren ansvarar för diarietföring, uppläggning av avtalet i beställningssystem i Huddinge, förlängningar och eventuella prisjusteringar samt utgör stöd då eventuella frågor inte kan lösas mellan beställare och leverantör.

Projektgruppen ansvarar för framtagande av krav på tjänsten samt tillsammans med upphandlaren, prövning och utvärdering av inkomna anbud. Under avtalsperioden ansvarar beställarna för reaktiv uppföljning av tjänsten och är första kontakt med leverantören.

#### **3.3 Kommunikation och delaktighet**

##### **3.3.1 Under upphandlingsprocessen**

Intern kommunikation inom projektet sker genom löpande avstämningsmöten och direkta samtal/mejl vid behov. Projektgruppen delar dokument via Teams.

All extern kommunikation med anbudsgivare under anbudstiden sker via upphandlingsverktyget e-Avrop.

##### **3.3.2 Efter avslutad upphandling**

När upphandlingen är avslutad kommer information att delges verksamheten via information på Insidan samt via relevanta nätverk inom Kommunen.