



Handläggare
Maria Strandberg
Maria.Strandberg@huddinge.se

Kommunstyrelsen

Svar på föreläggande från Förvaltningsrätten i Stockholm i mål nr 10383-23 rörande laglighetsprövning av kommunfullmäktiges i "Huddinge beslut om antagande av Vårt framtida Huddinge – översiktsplan för Huddinge kommun"

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens beslut

Bifogat yttrande enligt bilaga 1 till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande, daterat den 12 juni 2023, överlämnas till Förvaltningsrätten i Stockholm som Huddinge kommuns svar på föreläggande i Mål nr 10383-23.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade den 24 april 2023 att anta en reviderad översiktsplan för Huddinge. Beslutet har överklagats till Förvaltningsrätten med hänvisning till att översiktsplanen baserar ställningstaganden på Huddinges kulturmiljöprogram, vilket inte är politiskt beslutat.

Förvaltningen motsätter sig överklagandet med hänvisning till att framtagandet av översiktsplanen har gjorts enligt gällande lagstiftning och praxis. Till en översiktsplan används vanligen ett stort antal planeringsunderlag, varav vissa är politiskt beslutade dokument och andra utgör utredningar och kunskapsunderlag, på vilka översiktsplanens ställningstaganden baseras. Förvaltningen anser inte att användandet av kulturmiljöprogrammet som planeringsunderlag till översiktsplanen svarar mot någon av de punkter som i 13 kap. 8 § kommunallagen utgör grunder för att upphäva ett beslut.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige beslöt den 24 april 2023, § 18, att anta "Vårt framtida Huddinge – översiktsplan för Huddinge kommun". Fullmäktiges beslut har överklagats i enlighet med vad som framgår av Bilaga 2 till detta Tjänsteutlåtande. Klaganden önskar att fullmäktiges beslut "laglighetsprövas enligt Kommunallagen 13 kap. eftersom en väsentlig del, Huddinges kulturmiljöprogram, har tillfogats översiktsplanen utan att ha beretts och beslutats på det sätt som föreskrivs i 3 kap. PBL".

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Kommunstyrelsens förvaltning
141 85 Huddinge

Besök
Kommunalvägen 28

Tfn vxl 08-535 300 00

huddinge@huddinge.se
www.huddinge.se



Huddinge kommun har av Förvaltningsrätten förelagts att yttra sig över vad klaganden anför i sitt överklagande av fullmäktiges beslut.

Enligt 6 kap. 15 § kommunallagen får kommunstyrelsen företräda kommunen i alla mål och ärenden, om inte någon annan ska göra det på grund av lag eller annan författning eller beslut av fullmäktige. Detta gäller också mål där någon har begärt laglighetsprövning av fullmäktiges beslut, om inte fullmäktige beslutar att själv företräda kommunen i målet. För Huddinge kommun är det kommunstyrelsen (nedan benämnd kommunen) som ska företräda kommunen när det gäller laglighetsprövning av fullmäktiges beslut.

Förvaltningens synpunkter

Yrkande till förvaltningsrätten

Kommunen bestrider att det överklagade beslutet upphävs. De omständigheter som klaganden anført för sitt överklagande är inte sådana att de med stöd av 13 kap. 8 § kommunallagen (2017:725) kan utgöra grund för att upphäva kommunfullmäktiges överklagade beslut.

Grund för kommunens talan

Användandet av planeringsunderlag i översiktsplan

Klaganden anger att "Kulturmiljöprogrammet har tillfogats översiktsplanen utan att ha beretts och beslutats på det sätt som föreskrivs i 3 kap. PBL".

Till en översiktsplan används vanligen ett stort antal planeringsunderlag, varav vissa är politiskt beslutade dokument och andra utgör utredningar och kunskapsunderlag, på vilka översiktsplanens ställningstaganden baseras. Att en översiktsplan hänvisar till planeringsunderlag som inte är politiskt beslutade är således inte något konstigt eller ovanligt. Det finns inga lagkrav på att de planeringsunderlag en översiktsplan hänvisar till ska vara politiskt beslutade.

Huddinge har ett kulturmiljöprogram som inte är politiskt beslutat men som används som vägledning i planeringen. Kulturmiljöprogrammet har använts som ett planeringsunderlag till översiktsplanen då det ansetts utgöra del av viktiga värden att ta hänsyn till i den efterföljande planeringen. Översiktsplanen innehåller ställningstaganden kring att kommunen ska utgå från kulturmiljöprogrammet både när kommunen ger bygglov och när kommunen tar fram detaljplaner, dock med reservation om att nya eller fördjupade kulturmiljöutredningar ska tas fram vid behov. Att översiktsplanen hänvisar till kulturmiljöprogrammet som ett planeringsunderlag, samt att kulturmiljöprogrammet tillgängliggjorts som ett planeringsunderlag under samråd och granskning av översiktsplanen innebär dock inte att kulturmiljöprogrammet har tillfogats översiktsplanen så som klaganden menar. Det politiska beslutet om att anta översiktsplanen omfattar således inte kulturmiljöprogrammet i sig. Det ska alltså fortsatt betraktas som just ett planeringsunderlag.

En översiktsplan och dess innehåll är inte juridiskt bindande, utan vägledande för hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras (3 kap. 2 § PBL). Det



är först vid framtagande av detaljplaner som bestämmelser för ett område blir bindande. Detta innebär att hänvisningar till Kulturmiljöprogrammet i översiktsplanen endast ska ses som vägledning i den efterföljande planeringen.

Möjlighet för allmänheten att tycka till om översiktsplanen

Klaganden anger i sitt överklagande att ”kommunens medlemmar har till exempel inte erbjudits möjlighet till samråd enligt 3 kap. 8 § PBL”.

Översiktsplanen ska enligt lagstiftningen genomgå både samråd och granskning, vilka utgör delar av processen då allmänheten kan inkomma med synpunkter på förslaget. Då förslaget till översiktsplan går ut på samråd och granskning ska enligt lagstiftningen även de planeringsunderlag som har betydelse för bedömningen av förslaget redovisas (3 kap. 8 § PBL).

I framtagandet av Huddinges översiktsplan har tillhörande planeringsunderlag funnits tillgängliga under både samråd och granskning som PDF-dokument digitalt på huddinge.se/op2050 samt funnits listade i PDF-versionen av översiktsplanen. PDF-versionen har gjort tillgänglig för allmänheten bland annat i kommunhusets reception och på kommunens servicecenter. Samråd och granskning har annonserats till allmänheten på kommunens digitala anslagstavla, i lokaltidningen samt på kommunens servicecenter. Under samrådet skickades även information ut med post till samtliga kommuninvånare. Kommunen ska enligt (3 kap. 8 § PBL ge kommunens medlemmar tillfälle till att delta i samrådet, vilket innebär att kommunen inte behöver gå ut till var och en av intressenterna med information. Under samrådet hölls ett fysiskt samt ett antal digitala öppna möten riktade till kommuninvånare. Det har således funnits möjlighet att under processen ta del av planeringsunderlagen, samt att ge synpunkter på hur översiktsplanen använder dessa som grund för ställningstaganden för efterföljande planering. Samråd pågick 3 december 2021-3 mars 2022 och granskning pågick 15 juni-15 oktober 2022.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Beslutet har inga ekonomiska eller juridiska konsekvenser.

Camilla Broo
Kommundirektör

Mats Hermansson
Samhällsbyggnadsdirektör



Bilagor

Bilaga 1. Yttrande till Förvaltningsrätten i Stockholm i mål nr 10383-23 rörande laglighetsprövning av kommunfullmäktiges i Huddinge beslut om antagande av ”Vårt framtida Huddinge – översiktsplan för Huddinge kommun”

Bilaga 2. Föreläggande från Förvaltningsrätten Stockholm Mål nr 10383-23