



Datum  
2022-11-23

Diarienummer  
KFN-2022/100.668

Handläggare  
Hanna Nyberg  
Hanna.Nyberg@huddinge.se

Mottagare

## Utredning avseende stöd till studieförbund, uppdrag från nämnd, VP 2022

### Förslag till beslut

1. Kultur- och fritidsnämnden föreslår kommunfullmäktige att revidera Riktlinjer för bidragsgivning i Huddinge kommun i enlighet med förslaget i Bilaga 1, samt att i och med detta upphäva HKF 8130.

### Sammanfattning

I verksamhetsplan 2022 har kultur- och fritidsförvaltningen fått i uppdrag av nämnden att utreda Huddinge kommuns bidragsgivning till studieförbunden.

Bidragsgivningen till studieförbunden föreslås följa samma dokumentordning som bidragsgivningen till föreningar, med en riktlinje beslutad i kommunfullmäktige och ett regelverk som bidragsgivande nämnd beslutar över. Med anledning av det kommer uppdraget avrapporteras vid två tillfällen

I denna avrapportering föreslås att kultur- och fritidsnämnden hemställer hos kommunfullmäktige att upphäva HKF 8130, som reglerar kommunens bidragsgivning till studieförbund, och ersätta den med en reviderad "Riktlinjer för bidragsgivning i Huddinge kommun", bilaga 1, som i och med detta kompletteras för att även omfatta bidragsgivning till studieförbund. Efter beslut om nya riktlinjer behöver kultur- och fritidsnämnden ta fram nämndspecifika regler för bidragsgivning till studieförbund. Vid beslut av nya regler avrapporteras uppdraget i sin helhet.

Förslaget till nya riktlinjer ställer högre krav på studieförbunden gällande vilka uppgifter som ska inrapporteras för att de ska bli bidragsberättigade samt att ett demokratikrav införs. Förslaget tydliggör också hur granskning av studieförbundens verksamhet kan genomföras samt vilka påföljder bidragsgivande nämnd kan besluta om vid regelbrott.

### Beskrivning av ärendet

I verksamhetsplanen 2022 har kultur- och fritidsförvaltningen fått i uppdrag av nämnden att utreda Huddinge kommuns bidragsgivning till studieförbunden. Utredningen är kopplad till nämndmålet "Huddingeborna erbjuds en meningsfull fritid genom ett varierat utbud av kultur- och fritidsaktiviteter".

HUDDINGE KOMMUN

Postadress  
Huddinge kommun  
Kultur- och fritidsnämnden  
141 85 Huddinge

Besök  
Sjödalsstorget 7

Tfn vxl 08-535 300 00

www.huddinge.se



Uppdraget ska mynna ut i förslag till en bidragsgivning som:

- gynnar en mångfald av aktörer
- har en hög uppföljningsgrad och
- kommer kommuninvånarna till del i bred bemärkelse.

PwC, en extern konsult, har genomfört en kartläggning och jämförande analys av hur Huddinge kommuns utsedda jämförelsekommuner, Region Stockholms och Folkbildningsrådets bidragsgivning till studieförbunden ser ut i idag. En muntlig dragning av rapporten presenterades på kultur- och fritidsnämndens sammanträde den 6 september 2022.

Kultur- och fritidsförvaltningen har i uppdrag att ta fram ett förslag till ett reviderat regelverk och bidragsprocess för kommunalt ekonomiskt stöd till studieförbundens lokala organisationer, dess fördelar och nackdelar för kommunen, studieförbunden, föreningslivet och invånarna.

Under 2020–2021 genomförde förvaltningen en bidragsöversyn av föreningsbidragen som resulterade i att kommunfullmäktige upphävde HKF 8020 som reglerade bidragsgivningen till föreningar och ersatte den med Riktlinjer för bidragsgivning i Huddinge kommun som innehåller övergripande bestämmelser för bidragsgivningen till föreningslivet. Varje bidragsgivande nämnd har därefter fått fatta beslut om egna regelverk för de bidragsformer som respektive nämnd ansvarar för. Bidragsgivningen till studieförbunden föreslås följa samma dokumentordning som beskrivet ovan. Med anledning av det kommer uppdraget avrapporteras vid två tillfällen.

I detta ärende föreslås att kultur- och fritidsnämnden hemställer hos kommunfullmäktige att upphäva HKF 8130 och ersätta den med en reviderad ”Riktlinjer för bidragsgivning i Huddinge kommun” som även omfattar bidragsgivning till studieförbund. Efter beslut om nya riktlinjer behöver kultur- och fritidsnämnden ta fram nämndspecifika regler för bidragsgivning till studieförbund.

## Dialog med studieförbunden

Det finns idag tio studieförbund som är upptagna av folkbildningsrådet och därmed får statsbidrag. Samtliga tio studieförbund samt Stockholms läns folkbildningsförbund har bjudits in till att besvara en enkät, medverka på ett dialogmöte samt besvara remiss om förslag på reviderade riktlinjer för bidragsgivning av studieförbunden.

Vad som framkommit genom enkäten och dialogmötet berör främst reglerna för och utformningen av de olika bidragsformerna. Dessa avrapporteras i uppdragets slutrapport.

Tre av elva remissinstanser har besvarat remissen med förslag till reviderade riktlinjer för bidragsgivning i Huddinge kommun. Remissmissiv och remissvar finns i sin helhet i bilaga 2 Remisshandlingar för revidering av remisshandlingar.



Ett urval av kommentarerna i remissvaren presenteras i samband med de föreslagna ändringarna i nästa avsnitt.

## Föreslagna ändringar

Översynen har kommit fram till att Huddinge kommun behöver tydliggöra syftet med bidragsgivningen till studieförbunden. I förslaget har syftesparagrafen förtydligats och utvecklats. Huddinge kommuns stöd till studieförbunden följer statens fyra syften, enligt Förordning (2015:218) om statsbidrag till folkbildningen. I dialog och i remissvar har studieförbunden varit positivt inställda till ett förtydligande av syftesparagrafen.

Den mest omfattande förändringen är högre krav på redovisning från studieförbunden. För att vara bidragsberättigat måste studieförbundet inkomma med en mer omfattande redovisning i den årliga registreringen i föreningsregistret än vad som krävs idag. ABF och Bilda har kommenterat detta i sina remissvar, sammanfattningsvis är de inte negativt inställda till högre krav då detta ligger i linje med de nationella krav som finns idag. Samtliga studieförbund har vid dialogmötet önskat att Huddinge kommuns bidragsprocess och krav på rapportering i så stor mån som möjligt ska likna regionen och andra kommuners processer och krav för att minska merarbete för studieförbunden. Detta har tagits i beaktande, dock ser regionens och de olika kommunerna i länets bidragsgivning mycket olika ut, vilket gör att det inte är möjligt att tillmötesgå studieförbundens önskan fullt ut.

Det demokratikrav som idag gäller för föreningar kommer i förslaget även gälla studieförbund. Studieförbund kan inte beviljas bidrag om den eller någon av dess företrädare, i verksamheten:

1. utövar våld, tvång eller hot eller på annat otillbörligt sätt kränker den enskildes grundläggande fri- och rättigheter
2. diskriminerar eller på annat sätt bryter mot principen om människors lika värde
3. rättfärdigar, främjar eller uppmanar till sådana ageranden som anges i a eller b
4. motarbetar det demokratiska styrelseskicket
5. uppmuntrar till bruk av alkohol, narkotika, dopning, tobak eller spel (ANDTS).

Ytterligare betydande förändring är punkt 5. Uppföljning revision m.m. Huddinge kommun förbehåller sig rätten att när som helst följa upp, granska och utvärdera verksamheten, begära in uppgifter samt genomföra besök och stickprovskontroller gällande föreningens verksamhet. Ett studieförbund som beviljas bidrag är därför skyldigt att på lämpligt sätt ställa sina räkenskaper, protokoll och övriga handlingar, som kan ha betydelse för bidragsgivningen, till förfogande för granskning. Paragrafen tydliggör även vilka påföljder som kan bli aktuella. Påföljden ska stå i paritet till allvarlighetsgraden i regelbrottet.



Slutligen föreslås ändringar i punkt 6 Undantag och tolkning, som fastslår att Huddinge kommun har tolkningsföreträde av riktlinjerna samt att bidragsgivande nämnd äger rätt att efter prövning fatta beslut om undantag i fall där särskilda skäl föreligger.

I riktlinjens *bilaga 1 Villkor för registrering i Huddinge kommuns föreningsregister* läggs en paragraf till med bestämmelser för registrering av studieförbund.

### Konsekvensanalys

Förslaget innebär en högre krav på återrapportering för studieförbunden. Det kommer medföra mer administration för både studieförbunden och för bidragsgivande nämnd. Förslaget berör i hög utsträckning krav på dokumentering som studieförbunden redan producerar, dels av eget intresse eller på grund av krav från andra bidragsgivare. Förslaget till nya riktlinjer bör därför inte innebära en allt för omfattande extra administrering för studieförbunden.

### Förvaltningens synpunkter

Kultur- och fritidsförvaltningen anser att förslaget har en god balans mellan uppdraget från nämnden och studieförbundens åsikter och behov. Förslaget innebär högre krav på studieförbundens rapportering, det ställer också högre krav på kultur- och fritidsförvaltningens då den administrativa omfattningen av handläggning av bidragsansökningar och återrapportering ökar.

### Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Inga juridiska eller ekonomiska konsekvenser har identifierats i och med detta förslag.

Anja Dahlstedt  
Kultur- och fritidsdirektör

Tove Sandahl-Fransson  
tf. verksamhetschef kultur

### Bilagor

- Bilaga 1. Riktlinjer för bidragsgivning i Huddinge kommun
- Bilaga 2. Remisshandlingar för revidering av Riktlinjer för bidragsgivning i Huddinge kommun
- Bilaga 3. HKF 8130



**Beslutet ska skickas till**

Kommunstyrelsen

Samtliga studieförbund

Stockholms läns folkbildningsförbund.