



Handläggare
Tove Sandahl Fransson, enhetschef
Nela Bengtsson, föreningssamordnare

Mottagare

Återbetalning av grundbidrag för justerad studiecirkelverksamhet verksamhetsåren 2017–2019

Förslag till beslut

Kultur- och fritidsnämnden beslutar enligt förvaltningens förslag om återbetalning av grundbidrag om totalt 281 462 kronor för studieförbund som justerat verksamhetstimmar i Huddinge kommun för verksamhetsåren 2017–2019.

Beloppen fördelas enligt följande:

ABF Huddinge	25 928 kr
Ibn Rushd Stockholm- Uppsala	238 917 kr
Studiefrämjandet Stockholm	6 890 kr
Studieförbundet vuxenskolan Stockholms län	9 727 kr

Sammanfattning

Folkbildningsrådet gav under 2020 studieförbunden i uppdrag att genomföra en fördjupad granskning av verksamheten. Samtliga studieförbunds nationella granskningsrapporter lämnades till Folkbildningsrådet i januari 2021.

Kultur-och fritidsförvaltningen har efter inlämnandet mottagit underlag från Folkbildningsrådet för de justeringar av studiecirkelstimmar som studieförbund i Huddinge kommun gjort för genomförd verksamhet åren 2017–2019. Totalt har fyra studieförbund justerat antalet inrapporterade studiecirkeltimmar från verksamheten i Huddinge under de tre åren. Justeringarna gäller verksamhet inom ABF Huddinge, Ibn Rushd, Studiefrämjandet och Studieförbundet Vuxenskolan.

Förvaltningens förslag avser återbetalning av strukna timmar för de fyra studieförbunden till en total summa av 281 462 kr, samt förstärkt uppföljning av studieförbundens förbättringsarbete.

Beskrivning av ärendet

Folkbildningsrådet gav under 2020 studieförbunden i uppdrag att genomföra en fördjupad granskning av verksamheten. Samtliga studieförbunds nationella granskningsrapporter lämnades till Folkbildningsrådet i januari 2021.

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Kultur- och fritidsnämnden
141 85 Huddinge

Besök
Sjödalsstorget 7

Tfn vxl 08-535 300 00

www.huddinge.se



Kultur-och fritidsförvaltningen har efter inlämnandet mottagit underlag från Folkbildningsrådet för de justeringar av studiecirkelstimmar som studieförbund i Huddinge kommun gjort under för 2017–2019. Totalt har fyra studieförbund justerat antalet studiecirkeltimmar från verksamheten i Huddinge under de tre åren. Justeringarna gäller verksamhet inom ABF Huddinge, Ibn Rushd, Studieförbundet och Studieförbundet Vuxenskolan. Förvaltningen har även utrett vad dessa justeringar beror på samt om den felaktiga inrapporteringen bedöms vara systematisk.

Förvaltningens kartläggning

Utredningen har bestått i inhämtande av studieförbundens nationella och lokala/regionala rapporter samt dokumentation från de studieförbund som justerat studiecirkeltimmar i Huddinge kommun. De fyra studieförbunden har kontaktats av förvaltningen och ombetts besvara frågorställningar gällande vilken verksamhet justeringen berör, hur felaktigheterna upptäcktes, vad de beror på samt hur bedömningen har gjorts. Studieförbunden har även ombetts uppge vilken eventuell påföljd de tillämpar internt samt hur de motverkar att liknande felaktigheter inrapporteras i framtiden.

Samtliga studieförbund hänvisar till den nya metoden för samkörning av studiecirkeldeltagare som infördes vid den utökade granskningen har varit avgörande för att upptäcka dubbelrapportering av deltagare. Den nya metoden innebär en samkörning av samtliga studieförbunds inrapporterade deltagare via det gemensamma digitala verktyget för inrapporterad verksamhet. Samkörningen genomfördes för första gången under hösten 2020. Syftet med metoden är att utröna om en deltagare inrapporterats under samma tid hos två olika studieförbund. Dubbelrapporteringen har varit påtaglig för bandmedlemmar inom musikverksamheten för majoriteten av studieförbunden som justerat timmar i Huddinge kommun. Studieförbunden har i samverkan tillsatt en arbetsgrupp som ska ta fram åtgärder och överenskommelser mellan studieförbunden för att förhindra att liknande situationer uppstår framöver.

Utifrån det underlag som inkommit till förvaltningen och de dialoger som förts bedömer förvaltningen att felaktigheterna som inrapporterats av studieförbunden inte är uppsåtligt systematiska utan beror på okunskap, slarv, fel, misstag och glömska vid inrapportering av närvarolistor.

Vad gäller studieförbundens framtida arbete med att motverka att liknande felaktigheter inrapporteras framöver hänvisar samtliga till att tillvägagångssättet för att upptäcka dubbelrapportering numer finns som arbetsmetod, vilket innebär att risken för felaktig inrapportering minimeras framöver. Ytterligare åtgärder för att förbättra inrapportering hänvisas bland annat till att förstärka cirkelledarutbildningen, förbättra rapporteringsrutiner, minimera efterrapportering samt till förstärkande av övergripande kvalitetsprocesser på både distrikts- och nationell nivå. I svaren lyfts även Länsbildningsförbundets roll som kontrollorgan utifrån studieförbundens möjlighet att anmäla bristande samverkanspartners till förbundet. På så sätt kan nya samarbetsförfrågningar till studieförbunden på ett effektivt sätt säkerställas.



Från och med 2023 ska all närvarorapportering för samtliga studieförbund ske digitalt.

Nedan visas antal strukna timmar i Huddinge kommun för åren 2017–2019 samt totalt återbetalningskrav per studieförbund till nämnden.

	Totalt antal justerade timmar	Total summa att återbetala
ABF	845 timmar	25 928 kr
Ibn Rushd	7 724 timmar	238 917 kr
Studieförbundet:	216 timmar	6 890 kr
Studieförbundet vuxenskolan	332 timmar	9 727 kr
<hr/>		
Totalt	9 117 timmar	281 462 kr

Justerade timmar är framtagna från Folkbildningsrådets sammanställning för Huddinge kommun samt Kultur-och fritidsförvaltningens kartläggning.

Anledningen till det stora antalet justerade timmar från Ibn Rushd är att studieförbundet på nationell nivå valde att justera samtlig verksamhet för studieförbundets medlemsförening i Huddinge för åren 2017–2019 på grund av bristande anordnarskap hos Ibn Rushd distrikt Stockholm-Uppsala.

Förvaltningen har under 2020 - 2021 genomfört en utredning om Ibn Rushd på lokal nivå. Utredningen har inte kunnat påvisa odemokratisk verksamhet eller att verksamheten inte stödjer syftet med bidragsgivningen.

Ibn Rushd har vidtagit åtgärd mot medlemsföreningen, vilket innebär att medlemsföreningen inte får inrapportera verksamhet under 6 månader för år 2021 vilket leder till minskat bidrag för studieförbundet från kommunen, regionen och Folkbildningsrådet.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningens förslag avser återbetalning av justerade timmar för de fyra studieförbunden, samt förstärkt uppföljning och kontroll enligt nedan.

- 1) Förvaltningen förstärker uppföljningen av de konkreta åtgärder som studieförbunden var för sig har inrapporterat för att motverka att liknande felaktigheter inrapporteras framöver.
- 2) Förvaltningen förstärker uppföljningen studieförbundens förbättringsarbete gällande anordnarskapet av den lokala verksamheten i Huddinge kommun.

Ansvar för anordnarskapet innebär att studieförbundet ska säkerställa att varje arrangemang som anordnas med stöd av, eller rapporteras som



underlag för, statsbidrag följer statsbidragsvillkoren och därmed är berättigade till bidrag i Huddinge kommun, enligt HKF 8130. Anordnaransvaret kan enligt statsbidragsvillkoren inte överlåtas till annan part.

- 3) Förvaltningen förstärker kontrollen av studieförbundens inrapporterade verksamheter genom att begära in verksamhetsberättelser på lokal nivå (då många studieförbund är organiserade i distrikt) samt inhämta detaljerad information om vilka studiecirkelar som bedrivits i Huddinge kommun.

Förvaltningen föreslår därmed inte en uteslutning eller avstängning för något av studieförbunden. Enligt HKF 8130 har Kultur- och fritidsnämnden befogenhet att besluta om studieförbund blir återbetalningsskyldiga och/eller avstängs från bidrag under en viss tid. Beträffande studieförbundet Ibn Rushd grundar sig förvaltningens förslag på den utredning som genomförts av studieförbundet på kommunal nivå, där justeringar i verksamheten inte bedöms som uppsåtligt fusk, samt att verksamheten inte bedöms vara odemokratisk eller strider mot syftet med bidragsgivningen.

Studieförbundens återbetalning

Studieförbunden föreslås återbetala respektive belopp inom ett år från Kultur- och fritidsnämndens beslut.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Förslaget har ekonomiska konsekvenser för nämnden då de fyra studieförbunden sammantaget blir återbetalningsskyldiga till förvaltningen till en total summa av 281 462 kr.



Datum
2021-08-11

Diarienummer
KFN-2021/160.668

Hans Ullström
Tf Kultur- och fritidsdirektör

Thomas Jansson
Stabs- och utvecklingschef

Beslutet ska skickas till

ABF Huddinge,
Ibn Rushd Stockholm- Uppsala,
Studieförbundet Stockholm,
Studieförbundet Vuxenskolan Stockholms län