

Datum
2019-08-30Diarienummer
KS-2017/2203.112Handläggare
Angelica Bergholtz
Angelica.Bergholtz@huddinge.se

Kommunstyrelsen

Överlåtelse av tillsynsbefogenheter

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Med stöd av 1 kap. 18 – 19 § § miljötillsynsförordningen (2011:13) ska Huddinge kommun begära att Länsstyrelsen i Stockholms län överlåter tillsynsbefogenheter åt bygglovs- och tillsynsnämnden avseende följande typer av tillsynsobjekt:
 - Inom kommunen befintliga miljöfarliga verksamheter som omfattas av tillståndsplikt enligt miljöprövningsförordningen (2013:251) och
 - Inom kommunen befintliga miljöfarliga verksamheter som har beviljats tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken även om det inte krävs tillstånd enligt miljöbalken.
2. Kommunfullmäktige uppdrar åt bygglovs- och tillsynsnämnden att genomföra ansökan hos Länsstyrelsen enligt p. 1 ovan.

Sammanfattning

Tillsynsnämnden har den 12 september 2017, § 6, föreslagit att befintlig delegation från Länsstyrelsen till Huddinge kommun, gällande tillsyn över tillståndspliktiga miljöfarliga verksamheter, ses över och att kommunfullmäktige uppdrar åt tillsynsnämnden att göra en förnyad ansökan om överlåtelse av tillsynsobjekt hos Länsstyrelsen.

Den 1 januari 2019 beslutade fullmäktige om ny nämndorganisation, vilket medförde tillsynsnämndens ansvar för kommunens tillsynsverksamhet övertogs av bygglovs- och tillsynsnämnden.

De ändringar som föreslås medför att tillsynsansvaret över SRV återvinning AB:s (i fortsättningen SRV) avfallsanläggning i Gladö kan tas över av kommunen. Framtida tillståndspliktiga miljöfarliga verksamheter kan även genom den generella delegationen som föreslås på ett enkelt sätt hanteras, exempelvis genom nämndens yrkande i en tillståndsansökan i mark- och miljödomstol.

Efter en noggrann genomgång av de förordade ändringarna föreslår kommunstyrelsens förvaltning att kommunfullmäktige godkänner tillsynsnämndens (nuvarande bygglovs- och tillsynsnämnden) förslag om överlåtelse av tillsynsbefogenheter samt uppdrar åt

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Kommunstyrelsens förvaltning
141 85 HuddingeBesök
Kommunalvägen 28Tfn 08-535 300 00
Tfn vxl 08-535 300 00huddinge@huddinge.se
www.huddinge.se

Datum
2019-08-30Diarienummer
KS-2017/2203.112

bygglovs- och tillsynsnämnden att genomföra ansökan om överlåtelse av tillsynsbefogenheter hos Länsstyrelsen.

Beskrivning av ärendet

Olika myndigheter delar på tillsynsansvaret över olika verksamheter som miljöbalken reglerar. Fördelningen framgår enligt uppräkningsdelen i 2 kap. miljötillsynsförordningen, MTF. Efter ansökan av kommunfullmäktige kan tillsynsansvaret från en statlig myndighet överföras på kommunen. Enligt gällande överlåtelse av delegation från Länsstyrelsen till dåvarande miljö- och hälsoskyddsnämnden i Huddinge kommun från den 19 december 1990 skulle tillsynen över en uppräknad mängd tillståndspliktiga B-verksamheter tas över av nämnden. Även om tillstånd lämnades för nya sådana B-verksamheter skulle tillsynen skötas av kommunen.

Kommunen ansvarar enligt 2 kap. 9 § MTF för tillsynen i fråga om områdesskydd som har beslutats av kommunen samt för strandskyddet i den omfattning Länsstyrelsen inte är tillsynsmyndighet.

Miljöfarliga verksamheter som typiskt sett har större miljöpåverkan kräver i princip tillstånd för att bedrivas och mer begränsade verksamheter måste endast anmälas innan de startas. Anmälningspliktiga verksamheter brukar normalt benämnas C-verksamheter. Tillståndspliktiga verksamheter delas upp i A- och B-verksamheter beroende på sin omfattning. Denna indelning framgår i den detaljerade listan i miljöprövningsförordningen. Miljöfarliga verksamheter, som varken kräver anmälan eller tillstånd men där tillsyn ändå krävs, brukar benämnas U-verksamheter.

Kommunens bygglovs- och tillsynsnämnd ansvarar enligt 26 kap. 3 § miljöbalken (1998:808), MB, och 2 kap. 31 § MTF vidare för tillsyn över sådana miljöfarliga verksamheter som inte kräver tillstånd enligt miljöprövningsförordningen, eller enligt bilagan till förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet, FOMH, samt över avfallshanteringen inom kommunen. Den kommunala nämnden har dessutom tillsynsansvar över en del andra verksamheter, vilka framgår av 2 kap. 31 p. 2 – 6 och 32 §§ MTF.

Enligt 2 kap. 29 § MTF ansvarar Länsstyrelsen för tillsyn över sådana miljöfarliga verksamheter som är tillståndspliktiga enligt MPF och bilagan till FOMH. Länsstyrelsen kan dock överlåta tillsynsansvaret över vissa av sina tillsynsområden till kommunen om kommunfullmäktige ansöker om det (se 1 kap. 18 – 19 §§ och 2 kap. 29 § 2 st. MTF).

I nuläget finns 13 verksamheter inom kommunen som har tillstånd för sin verksamhet och där bygglovs- och tillsynsnämnden ansvarar för tillsynen. Två av dessa, Stockholm Vatten och Avlopp AB:s avledningsnät och Huddinge jaktvårdsförening, har ansökt om och beviljats frivilliga tillstånd för sin miljöfarliga verksamhet. Den årliga tillsynstiden för dessa objekt är mellan 16 och 36 timmar. SRV:s avfallsanläggning i Gladö industriområde är en A-anläggning där SRV bedriver verksamhet i form av sortering, behandling, mellanlagring och deponering av icke-farligt och farligt avfall samt biogastillverkning. Det finns

Datum
2019-08-30

Diarienummer
KS-2017/2203.112

även inom SRV:s anläggning i Gladö en lakvattenanläggning och en anläggning för omhändertagande av tvätthallsslam.

Tillsynen över SRV:s miljöfarliga verksamheter bedrivs i nuläget av Länsstyrelsen. Tillsynen har dock hittills bedrivits med visst stöd från miljötillsynsavdelningens personal.

I bedömningen om ett övertagande är möjligt ska den statliga myndigheten, enligt 1 kap. 20 § MPF, pröva bland annat omfattningen av verksamhetens miljöpåverkan, den kommunala nämndens förutsättningar att uppfylla kraven som ställs i 1 kap. 6 – 12 §§ MPF (om bl.a. behovsplanering, tillsynsplan, resurser, kompetensförsörjning, årlig uppföljning m.m.), att det i den kommunala organisationen inte finns jävsproblematik, samt behovet av samordning av tillsynen inom ett visst län.

Förvaltningens synpunkter

Den 1 januari 2019 beslutade fullmäktige om ny nämndorganisation, vilket medförde tillsynsnämndens ansvar för kommunens tillsynsverksamhet övertogs av bygglovs- och tillsynsnämnden.

Natur- och byggnadsförvaltningen (nuvarande miljö- och bygglovsförvaltningen) har i tjänsteutlåtande daterat den 5 september 2017 angett att det inom miljötillsynsavdelningen finns väl fungerande rutiner för behovsplanering, planering av tillsynen, kompetensförsörjning, samt årlig uppföljning. Personal vid miljötillsynsavdelningen innehar för ändamålet lämplig utbildning, har god erfarenhet av arbetet och det finns även väl utarbetade rutiner och processer för årlig uppföljning och planering. Inte minst genom införandet av handläggningsstödet Castor under år 2017 har uppföljnings- och planeringsarbetet underlättats.

Bygglovs- och tillsynsnämnden är en ren myndighetsnämnd och natur- och byggnadsförvaltningen (nuvarande miljö- och bygglovsförvaltningen) har i tjänsteutlåtande daterat den 5 september 2017 angett att deras bedömning är att det inte föreligger någon jävsproblematik sammanhörande med den kommunala nämndorganisationen som skulle kunna medföra att ett överlämnande av tillsynsansvaret på denna grund skulle förhindras.

Natur- och byggnadsförvaltningen (nuvarande miljö- och bygglovsförvaltningen) har även gjort bedömningen att det inte är aktuellt att ta över tillsynen enligt 7 – 8 kapitlen (områdesskydd och artskydd) eller 11 kapitlet miljöbalken (vattenverksamheter) från Länsstyrelsen. En stor del av de områden som omfattas av länsstyrelsens tillsyn vad gäller områdesskydd omfattas redan idag av bygglovs- och tillsynsnämndens tillsyn över de kommunala naturreservaten.

Kompetens finns för närvarande inte på miljötillsynsavdelningen att hantera vare sig artskydd eller vattenverksamhet och det är dessutom lämpligt att artskyddsfrågor hanteras i ett större sammanhang i länet då även handel och andra liknande åtgärder omfattas av artskyddslagstiftningen.

Vad gäller miljöfarliga verksamheter behöver det befintliga beslutet från 1990 ses över och aktualiseras. Det bedöms vidare inte lämpligt med den befintliga



Datum
2019-08-30

Diarienummer
KS-2017/2203.112

ordningen där även tillsynen över framtida verksamheter automatiskt hamnar hos bygglovs- och tillsynsnämnden. Den lösningen medför svårigheter med planering av verksamheten vad gäller bemanning och resurser i övrigt när ett omfattande tillsynsobjekt oplanerat kan hamna hos bygglovs- och tillsynsnämnden genom att tillstånd lämnas av mark- och miljödomstol eller liknande instans.

Natur- och byggnadsförvaltningen (nuvarande miljö- och bygglovsförvaltningen) har därför föreslagit att tillsynen över befintliga B-verksamheter bedrivs av tillsynsnämnden (nuvarande bygglovs- och tillsynsnämnden) på samma sätt som sker idag, att tillsynen över SRV:s samtliga miljöfarliga verksamheter (A-verksamheten i Gladö) tas över, samt att tillsynen över framtida verksamheter kan övertas genom att tillsynsnämnden (nuvarande bygglovs- och tillsynsnämnden) i varje enskilt fall beslutar att begära ett sådant övertagande av Länsstyrelsen.

Eftersom kommunfullmäktige ska ansöka hos den statliga myndigheten om detta behöver bygglovs- och tillsynsnämnden delegeras denna beslutanderätt. Denna lösning har tidigare använts i Stockholms stad när tillsynen på liknande sätt överfördes från Länsstyrelsen. En delegation av detta slag bedöms därmed förenkla den kommunala beslutsprocessen vid ett eventuellt framtida övertagande av tillsynsansvaret.

Ett övertagande av SRV:s anläggning bedöms medföra ett ökat årligt tillsynsbehov på cirka 100 timmar. Utöver detta kan även tillkomma hantering av klagomål, remisser eller andra oförutsedda händelser såsom brand och dylikt. För att kunna täcka upp detta behov måste personal rekryteras utifrån relevant kompetens och erfarenhet. Tillsynen är dock till stor del avgiftsfinansierad och ett övertagande av tillsynen över SRV:s anläggning bedöms därmed inte belasta skattekollektivet i kommunen. Bygglovs- och tillsynsnämnden har redan i dagsläget deltagit i tillsynen över SRV:s anläggning utan att avgifter har kunnat debiteras för det arbete som utförts. Ett övertagande av tillsynen kommer därmed att innebära minskade nettokostnader eftersom bygglovs- och tillsynsnämnden efter övertagandet bereds möjlighet att ta ut avgifter för det tillsynsarbete som utförs gällande SRV:s anläggning.

Tillsynsnämnden (nuvarande bygglovs- och tillsynsnämnden) har med anledningen av natur- och byggnadsförvaltningens (nuvarande miljö- och bygglovsförvaltningens) förslag, den 12 september 2017, § 6, hemställt att Huddinge kommun ansöker hos Länsstyrelsen i Stockholms län enligt 1 kap. 18 – 19 §§ miljötillsynsförordningen avseende övertagande av tillsyn över inom kommunen befintliga miljöfarliga verksamheter som omfattas av tillståndsplikt enligt miljöprövningsförordningen och inom kommunen befintliga miljöfarliga verksamheter som har beviljats tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken även om det inte krävs tillstånd enligt miljöbalken.

Vidare har tillsynsnämnden (nuvarande bygglovs- och tillsynsnämnden) hemställt att kommunfullmäktige ger tillsynsnämnden (nuvarande bygglovs- och tillsynsnämnden) i uppdrag att genomföra Huddinge kommuns ansökan hos Länsstyrelsen.



Datum
2019-08-30

Diarienummer
KS-2017/2203.112

Kommunstyrelsens förvaltning föreslår mot bakgrund av ovanstående att kommunfullmäktige godkänner tillsynsnämndens (nuvarande bygglovs- och tillsynsnämnden) förslag om överlåtelse av tillsynsbefogenheter samt uppdrar åt bygglovs- och tillsynsnämnden att genomföra ansökan om överlåtelse av tillsynsbefogenheter hos Länsstyrelsen.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Förslaget innebär inga ekonomiska eller juridiska konsekvenser för Huddinge kommun. Den operativa tillsynen som här är fråga om är överlåtten sedan många år och beslutet innebär ingenting nytt i sak. Den tillsyn som nämnden bedriver är finansierad med avgifter.

Camilla Broo
Kommundirektör

Toralf Nilsson
Kanslidirektör

Angelica Bergholtz
Kommunjurist

Bilagor

1. Natur- och byggnadsförvaltningens (nuvarande miljö- och bygglovsförvaltningen) tjänsteutlåtande från den 5 september 2017.
2. Tillsynsnämndens (nuvarande bygglovs- och tillsynsnämnden) beslut från den 12 september 2017, § 6.
3. Lista över tillsynsobjekt
4. Beslut från Länsstyrelsen den 19 december 1990

Beslutet delges

Bygglovs- och tillsynsnämnden