



Datum
2021-11-04

Diarienummer
KS-2021/2082.255

Handläggare
Linda Hillner
Linda.Hillner@huddinge.se

Kommunstyrelsen

Simhallsstrukturprogram för Huddinge kommun

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen godkänner Simhallsstrukturprogram i enlighet med bilaga till kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 3 november 2021.

Sammanfattning

Huddinge har idag tre simhallar, samtliga uppförda i slutet av 60-talet/början av 70-talet. Dessa är Huddingehallen som ligger vid Kvarnbergsplan, Vårby simhall samt Skogåshallen.

I 2020 års budget gav kommunfullmäktige i uppdrag att utreda byggnation av en ny simhall (Kommunfullmäktige Mål- och budget för 2020, KF 2019-06-10, dnr KS-2018/2972.182).

Förvaltningens bedömning är att ärendet om en ny central simhall inte kan handläggas på ett tillfredställande sätt om inte kommunen fattar beslut i frågan kring övergripande struktur och ambition kring Huddinges simhallar. I kommunens Lokalresursplan för 2021 (Bilaga till inriktningsbeslut gällande mål- och budget 2022, KS 2021-06-16, dnr KS-2021/846.182) finns förslag om ett uppdrag att ta fram en simhallsstrukturplan. En sådan plan kan ge ytterligare insyn i vilka behov och volymer som behövs för att komma vidare i det enskilda investeringsäskandet.

Förvaltningen bedömer att principer och vägval beskrivna i simhallsstrukturprogrammet ger en övergripande bild av de politiska och strategiska ställningstaganden som finns inom verksamhetsområdet simhall. Programmet ger en vägledning på en övergripande geografisk nivå och kan utgöra en plattform för dialog inom kommunkoncernen.

Syftet med strukturprogram är att förtydliga Huddinge kommuns viljeinriktning inom ett visst verksamhetsområde gällande den fysiska planeringen av verksamhetslokaler. Programmet ska operationalisera politiska och strategiska ställningstaganden på en övergripande geografisk nivå och utgöra en plattform för dialog inom kommunkoncernen. Strukturprogrammet är en vägledning till hur kommunen vill planera och organisera sitt bestånd av verksamhetslokaler och

HUDDINGE KOMMUN

Postadress
Huddinge kommun
Kommunstyrelsens förvaltning
141 85 Huddinge

Besök
Kommunalvägen 28

Tfn vxl 08-535 300 00

huddinge@huddinge.se
www.huddinge.se



utbud inom ett visst verksamhetsområde, exempelvis förskolor, kulturskola eller simhallar.

Beskrivning av ärendet

Huddinge har idag tre simhallar, samtliga uppförda i slutet av 60-talet/början av 70-talet. Dessa är Huddingehallen som ligger vid Kvarnbergsplan, Vårby simhall samt Skogåshallen.

I 2020 års budget gav kommunfullmäktige i uppdrag att utreda byggnation av en ny simhall (Kommunfullmäktige Mål- och budget för 2020, KF 2019-06-10, dnr KS-2018/2972.182).

Kultur- och fritidsnämnden har tillsammans med Huddinge samhällsfastigheter utrett frågan och i december 2020 antog nämnden en inriktning i ärendet och hemställde vidare till kommunstyrelsen kring lokalisering och finansiering. Nämnden har i inriktningsbeslutet den 8 december 2020 (Inriktningsbeslut simhall, KFN 2020-12-08, dnr KFN-2019/106.69) föreslagit kommunstyrelsen att en ny simhall ska byggas och dimensioneras för att inrymma funktioner i linje med bilagda lokalprogram, alternativ två. Kultur- och fritidsnämnden föreslår även att kommunstyrelsen utreder placering av en ny simhall.

Simhallsstrukturprogram

Syftet med strukturprogram är att förtydliga Huddinge kommuns viljeinriktning inom ett visst verksamhetsområde gällande den fysiska planeringen av verksamhetslokaler. Programmet ska operationalisera politiska och strategiska ställningstaganden på en övergripande geografisk nivå och utgöra en plattform för dialog inom kommunkoncernen. Det ska ge vägledning om kommunens ambition inom området till både medborgare, näringsidkare och föreningsliv.

Strukturprogrammet är en vägledning till hur kommunen vill planera och organisera sitt bestånd av verksamhetslokaler och utbud inom ett visst verksamhetsområde, exempelvis förskolor, kulturskola eller simhallar. Strukturprogrammet ska inte beskriva utformning och ändamålsenlighet i själva verksamhetslokalen, det beskrivs i funktionsprogrammet. Ett lokalprogram är en beskrivning av lokalens utformning och ändamålsenlighet i ett enskilt projekt, vilket vidareutvecklas under projekteringsfasen till ett rumsfunktionsprogram.

Huddinge föreslås att i egna anläggningar och verksamhet möta det egna behovet. I första hand ska simhallarna stödja kommunens behov av simundervisning (inklusive särskolans behov), men det är även viktigt att byggnaden stödjer folkhälsoperspektivet, föreningsliv samt rehabilitering- och habiliteringsbehov som finns hos kommunens medborgare. Särskild hänsyn i utformning och lokalisering av framtidens simhallar ska tas till de grupper som generellt är minst fysiskt aktiva i Huddinge idag.

En likartad struktur som den befintliga föreslås i dagsläget. Denna struktur utgår från en centralt placerad huvudhall som tillsammans med övriga simhallar möter kommunens samlade behov. Kapacitet för simundervisning och del av folkhälsa som möter behov i kommunens östra och västra delar ska även säkras.



På längre sikt behöver kommunen beskriva och fördjupa nästa steg i strukturen och hur simhallarna som funktion och byggnad ska utvecklas. Exempelvis kan en förändring i lokalisering komma om andra externa faktorer förändras.

Grunden till simhallarnas lokalisering och utbud är knutet till kommunens verksamhet. Grunden till god hälsa och meningsfull fritid läggs i unga år. Särskild vikt ska läggas för att barn lär sig simma och här har skolan en nyckelroll. Även kommunens föreningsliv bidrar till att aktivera barn och unga. I dag saknas kapacitet för kommunens skolor att få tillgång till bassängtid i den utsträckning som önskas, vilket till viss del skulle kunna motverkas genom ökad effektivitet i undervisningen. Simundervisning skulle med fördel kunna ges i helklass. Exempelvis skulle en enskild skola kunna skicka hela klasser, där halva klassen skulle kunna vara i bassängen med simläraren medan andra halvan har teori med idrottsläraren. Detta skulle underlätta och minska restider för skolorna. Värt att notera är att Svenska livräddningssällskapet rekommenderar max 8 elever per simlärare, vilket innebär att det är inte bara kapacitet i bassäng som är avgörande utan även tillgång på personal. Även kommunens grundsärskola ska ges förutsättningar att uppnå kraven i linje med grundsärskolans läroplan.

I kommunens idrottspolitiska program ska kommunens platser för idrott och motion vara betydelsefulla träffpunkter för många människor. Kommunen ser dock positivt på att det finns olika aktörer som erbjuder idrotts- och motionsaktiviteter samt lokaler och anläggningar till Huddingeborna. Dessa företag utgör en viktig del av det totala utbudet. Tillsammans via samverkan kring samhällets aktörer skapas ett gott och brett utbud.

Strukturprogram har status som ett *Aktiverande styrdokument/Program* i linje med kommunens *Riktlinjer för styrdokument*. Programmet ska godkännas av kommunstyrelsen och följas upp och utvärderas för att kunna aktualitetsprövas, revideras eller eventuellt upphävas under varje mandatperiod.

Vidare har kultur- och fritidsnämnden ett samordningsansvar för uppföljning av strukturprogrammet, samt ansvarar för att dokumentet kommuniceras till intressenter under hela programperioden.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningens bedömning är att ärendet om en ny central simhall inte kan handläggas på ett tillfredställande sätt om inte kommunen fattar beslut i frågan kring övergripande struktur och ambition kring Huddinges simhallar. I kommunens Lokalresursplan för 2021 (Bilaga till inriktningsbeslut gällande mål- och budget 2022, KS 2021-06-16, dnr KS-2021/846.182) finns förslag om ett uppdrag att ta fram en simhallsstrukturplan. En sådan plan kan ge ytterligare insyn i vilka behov och volymer som behövs för att komma vidare i det enskilda investeringsäskandet.

Förvaltningen bedömer att principer och vägval beskrivna i simhallsstrukturprogrammet ger en övergripande bild av de politiska och strategiska ställningstaganden som finns inom verksamhetsområdet simhall.



Programmet ger en vägledning på en övergripande geografisk nivå och kan utgöra en plattform för dialog inom kommunkoncernen.

Strukturprogrammet är det första i denna nya systematik och bör revideras så snart strukturen för strukturprogram och funktionsprogram är mer etablerad.

Kommunstyrelsen bör även klargöra till övriga nämnder hur strukturprogram och funktionsprogram förhåller sig till de antagna tematiska strategierna och om dessa ska upphöra eller aktualiseras i linje med den nya lokalförsörjningsprocessen och tillhörande systematik.

Barn och ungas behov står i fokus i simhallsstrukturprogrammet. Programmet prioriterar simundervisning, folkhälsa och föreningsliv med särskild hänsyn till bland annat denna grupp. Programmet ska säkerställa att alla elever ges likvärdiga förutsättningar att lära sig simma och nå angivna kunskapskrav för årskurs 6 och 9 enligt läroplanen. Även kommunens grundsärskola ska ges förutsättningar att uppnå kraven i linje med grundsärskolans läroplan.

Vad gäller vem som ska äga och bygga simhallen finns det argument både för och emot kommunal eller privat fastighetsägande och verksamhetsdrift. Frågan har utretts i samband med arbetet inför kultur- och fritidsnämndens inriktningsbeslut och nämnden förordar eget fastighetsägande, men anser att hela eller delar av verksamhetsdriften med fördel kan upphandlas. Viktigt att ta med sig i frågan är att otydlighet i projekteringsskeden kring fastighetsdrift respektive verksamhetsdrift kan vara kostnadsdrivande vid förändrade behov och otydliga beställningar. Förvaltningen föreslår därför att verksamhetsdriften av själva simytorna projekteras för kommunal drift, men kan upphandlas i ett senare skede. Förvaltningen föreslår även att ytor i de enskilda investeringsprojekten av kommersiell karaktär utreds vidare.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Strukturprogrammets syfte är att förtydliga Huddinge kommuns viljeinriktning inom ett visst verksamhetsområde gällande den fysiska planeringen av verksamhetslokaler. Programmet ger inga direkta ekonomiska konsekvenser, men i förlängningen fastslår den principer som kan få kostnadseffekt på kommande inriktningsärenden. Programmet ska tillsammans med funktionsprogram inom verksamhetstypen beskriva vägval och principer som ger ändamålsenliga lokaler med effektiv drift för verksamheten till en rimlig hyra vilket är god ekonomisk hushållning av kommunens medel.

Strukturprogrammet ska säkerställa att alla elever ges likvärdiga förutsättningar för att nå de enligt läroplanen angivna kunskapskraven. Även kommunens grundsärskola ska ges förutsättningar att uppnå kraven i linje med grundsärskolans läroplan. Miljöeffekter av byggnationen omhändertas inom projektet i linje med gällande lagstiftning och programmet ger vägledning till ambitioner kring miljöarbetet. De rehabiliteringsbehov som formellt är regionens och kommunen ansvar i enlighet med Hälso- och sjukvårdslagen finns med som en prioritering i programmet. I övrigt ska arbetet inom programmet och med enskilda investeringsprojekt följa gängse lagstiftning inom relevanta områden.



Camilla Broo
Kommundirektör

Petra Asplund Eriksson
Ekonomidirektör

Bilagor

- Bilaga 1. Simhallsstrukturprogram för Huddinge kommun
- Bilaga 2. Behovsutredning som komplement till simhallsstrukturprogram

Beslutet ska skickas till

Grundskolenämnden

Kultur- och fritidsnämnden

Vård- och omsorgsnämnden

Huddinge Samhällsfastigheter AB